

河南省市场监督管理局2021年政府信息公开工作年度报告

一、总体情况

根据《中华人民共和国政府信息公开条例》（国务院令711号）要求，现公布河南省市场监督管理局2021年度政府信息公开工作年度报告。全文包括概述、重点工作开展情况、主动公开政府信息情况、依申请公开政府信息情况、因政府信息公开申请提起行政复议及行政诉讼情况、存在不足及改进措施等。本报告中所列数据的统计期限自2021年1月1日起至2021年12月31日止。

一、立足部门职能，加强重点领域信息公开。2021年，省市场监管局紧紧围绕学习贯彻党的十九届六中全会精神等重大政治任务、“十四五”开局起步等中心工作以及防汛救灾、灾后重建、疫情防控等急难险重任务，以做好“六稳”工作、落实“六保”任务为统揽，全力以赴办好实事，抓改革、优环境，抓质量、保安全，抓执法、严监管，抓服务、促发展，各项工作取得积极成效。**一是运用政务公开促进反垄断和反不正当竞争执法。**2021年3月组织召开省直部门公平竞争审查第三方评估成果运用研讨会，省发改委等28家成员单位联络员和评估组专家参加了研讨。4月召集驻豫19家互联网平台企业召开规范竞争秩序行政指导会，通报2020年以来平台企业涉及反垄断和不正当竞争典型案例，签订《反垄断合规经营承诺书》，发布《河南省经营者反垄断合规指引》。5月联合省司法厅印发《关于清理歧视性和不公平市场待遇政策措施的通知》，文件向社会主动公开。经过3个月细致清查，梳理涉及市场主体经济活动的现行有效政策措施14512件，发现含有歧视性和不公平市场待遇内容的政策措施28件，已修改或废止7件，拟修改或废止21件。9月调整建立了由副省长为召集人的省公平竞争审查工作联席会议制度，相继出台3项配套工作制度，进一步完善我省公平竞争审查工作制度体系。11月制定印发《关于对2021年公平竞争审查制度落实情况开展全面自查和交叉检查工作的通知》，重点对省内市、县级人民政府及所属部门2021年以来出台的涉及市场主体经济活动的政策措施进行网上交叉抽查检查，发现8份涉嫌违反公平竞争审查制度的文件。**二是配合商务部门，做好市场准入负面清单公开工作。**严格执行全国统一的市场准入负面清单，122项市场准入负面清单包含许可和禁止两类事项，其中涉及市场监管部门（含药监局）有54项。通过清单的公开为市场主体开展经营活动范围提供明确标准。**三是重点做好食品领域信息公开。**针对社会公众普遍关注的食品安全信息，依托部门网站政府信息公开平台，设立重点领域信息公开专门栏目。全年公开食品不合格情况通告，食品、食品添加剂生产许可证获证（注销）企业公告、不合格食品核查处置公告、不合格食品风险控制情况通告、网络餐饮服务第三方平台备案信息公告、网络食品交易第三方平台提供者备案信息公示、食品企业监督检查情况通告等各类食品安全领域公告通告139件，涵盖各类食品安全信息两千余条，基本涵盖食品安全监管体系全链条全过程和全部结果性信息内容。开放全省食品和保健食品生产企业、食品经营企业、从事冷藏冷冻食品贮存业务非食品生产经营者信息，供社会公众监督查询。**四是按照政务公开相关制度规定，持续做好综合规划、财政信息信息公开工作。**面对新冠疫情，迅速进入应急状态，内抓防控，外强监管。及时公布统筹疫情防控和灾后重建14条措施，第一时间阻断退烧药销售渠道；制定印发冷链进口食品总仓管理指导意见及其操作规范，指导全省建立49个监管总仓，从严实施进口冷链食品总仓管理、全程追溯、集中监管；深入开展新冠疫苗、疫情防控类药品、医疗器械监督检查，守牢了疫情防控的市场监管防线。

二是发挥改革牵头作用，优化政务服务促进高质量发展。统筹推进“证照分离”“多证合一”等改革，持续深化审批服务便利化改革，推行住所申报承诺制，推行“企业开办+N项服务”，开通企业注销“一网通办”平台，全省企业开办时间压缩至1个工作日。向郑州市、洛阳市和郑州航空港经济综合实验区下放行政职权11项，对15项证明事项实行告知承诺制。深入推进食品经营许可改革，对部分换证事项全面推行告知承诺制。深化检验检测机构资质认定改革，在全省实施了资质认定证书多证合一。**一是牵头推行“证照分离”改革。**发挥牵头作用，会同省自贸办、司法厅、大数据局等部门，提请印发《河南省人民政府办公厅关于印发河南省“证照分离”改革全覆盖实施方案的通知》，对涉及53个省直部门的536项涉企业经营许可事项实施清单管理，对清单实行动态调整更新并向社会公布。实现全省范围、全部涉企业经营许可事项“两个全覆盖”。**二是强化自贸试验区制度提升。**牵头联合省自贸办、河南财经政法大学，对自贸试验区郑州、开封、洛阳三个片区的政务服务体系建设开展联合调研。牵头起草《中国（河南）自由贸易试验区政务服务体系建设专项方案2.0版》（送审稿），从深化行政审批制度改革、深化商事登记制度改革、深化政务服务平台建设、加强数据联通共享应用、创新加强事中事后监管、健全完善政务服务工作机制等6方面提出22项具体任务，明确牵头责任单位，力求破除壁垒障碍，提升服务效能。

三、持续做好规范性文件公开，加强政策发布解读回应。认真贯彻落实河南省委十届十二次全会暨省委经济工作会议精神和2021年省政府工作报告要求，**一是常态化做好规范性文件清理公开工作。**及时对因法律法规规章修订以及不符合法治政府建设、优化营商环境和“放管服”改革等要求的行政规范性文件进行清理，公布废止省局制定38份规范性文件。及时修订并公开了《河南省市场监督管理行政处罚自由裁量权基准（2021版）》，将“首次不罚”“无主观故意不罚”等原则，作为裁量权基准的基本原则，在切实促进全省市场监管部门的公正执法的前提下，努力实现让行政执法既有力度更有温度。为优化法治营商环境，探索建立市场主体轻微违法行为容错纠错机制，公开了《河南省市场监管轻微违法行为免于处罚规定》《河南省市场监督管理轻微违法行为免于处罚清单》。**二是宣传发布政策动态，讲好市场监管故事。**2021年，省市场监管局部门网站发布工作动态241件，“河南市场监管”微信公众号发稿239篇、微博发稿245篇、头条号发稿195篇。在《中国市场监管报》《中国质量报》《河南日报》《河南市场监管周报》等主流媒体发稿586篇，在学习强国、新华网、人民网、央视新闻客户端、河南日报客户端等新媒体发稿2860篇。**三是受理网上咨询，回应社会关切。**落实网上咨询办理制度，全年受理答复网上咨询1377件，数量在省直部门中位居前列。全年共检索负面网络信息10万余条，累计处理相关舆情20起，未发生影响全省经济社会大局的舆情事件。特别是汛情期间出现的郑州希岸酒店“天价房”等舆情，积极应对、迅速行动，及时回应群众关注，第一时间在微信公众号“河南市场监管”发布稳定市场物价倡议书、及时曝光典型案例，坚决维护全省良好市场价格秩序，保障广大人民群众生产生活，确保市场稳定有序。

四、落实公开条例，不断提高基础组织保障。**一是强化组织领导。**局党组多次就信息公开安全、政务服务优化提升、舆情热点回应等议题开展专题研究。按照人事变动，及时调整了“河南省市场监管局政务公开工作领导小组”人员构成。**二是深度融入政务运行。**政务公开专职人员参与OA办公系统需求征集、公文发布流程设计和批示督办事项办理，将“五公开”要求嵌入政务运行链条。**三是优化政府信息公开平台。**充分发挥部门网站政务公开第一平台作用，对照2020年度政务公开第三方评估报告发现的问题，逐项整改逐条销号，建设规范的政府信息公开平台。全年通过平台主动公开各类政府信息487件，受理答复信息公开申请63件。

二、主动公开政府信息情况

第二十条第（一）项			
信息内容	本年制发件数	本年废止件数	现行有效件数

规章	0	0	0
行政规范性文件	6	0	13
第二十条第(五)项			
信息内容	本年处理决定数量		
行政许可	13747		
第二十条第(六)项			
信息内容	本年处理决定数量		
行政处罚	78		
行政强制	0		
第二十条第(八)项			
信息内容	本年收费金额(单位:万元,保留4位小数)		
行政事业性收费	0		

三、收到和处理政府信息公开申请情况

(本列数据的勾稽关系为: 第一项加第二项之和, 等于第三项加第四项之和)		申请人情况						总计		
		自然人	法人或其他组织							
			商业企业	科研机构	社会公益组织	法律服务机构	其他			
一、本年新收政府信息公开申请数量		62	0	1	0	0	0	63		
二、上年结转政府信息公开申请数量		0	0	0	0	0	0	0		
三、本年度办理结果	(一) 予以公开		55	0	1	0	0	0	56	
	(二) 部分公开(区分处理的, 只计这一情形, 不计其他情形)		0	0	0	0	0	0	0	
	(三) 不予公开	1. 属于国家秘密		0	0	0	0	0	0	0
		2. 其他法律行政法规禁止公开		0	0	0	0	0	0	0
		3. 危及“三安全一稳定”		0	0	0	0	0	0	0
		4. 保护第三方合法权益		2	0	0	0	0	0	2
		5. 属于三类内部事务信息		3	0	0	0	0	0	3
		6. 属于四类过程性信息		1	0	0	0	0	0	1
		7. 属于行政执法案卷		0	0	0	0	0	0	0
		8. 属于行政查询事项		0	0	0	0	0	0	0
	(四) 无法提供	1. 本机关不掌握相关政府信息		0	0	0	0	0	0	0
		2. 没有现成信息需要另行制作		1	0	0	0	0	0	1
		3. 补正后申请内容仍不明确		0	0	0	0	0	0	0
	(五) 不予处理	1. 信访举报投诉类申请		0	0	0	0	0	0	0
		2. 重复申请		0	0	0	0	0	0	0
		3. 要求提供公开出版物		0	0	0	0	0	0	0
		4. 无正当理由大量反复申请		0	0	0	0	0	0	0
		5. 要求行政机关确认或重新出具已获取信息		0	0	0	0	0	0	0
(六) 其他处理	1. 申请人无正当理由逾期不补正、行政机关不再处理其政府信息公开申请		0	0	0	0	0	0	0	
	2. 申请人逾期未按收费通知要求缴纳费用、行政机关不再处理其		0	0	0	0	0	0	0	

		政府信息公开申请							
		3.其他	0	0	0	0	0	0	0
		(七) 总计	62	0	1	0	0	0	63
四、结转下年度继续办理			0	0	0	0	0	0	0

四、政府信息公开行政复议、行政诉讼情况

行政复议					行政诉讼									
结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计	未经复议直接起诉					复议后起诉				
					结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计	结果维持	结果纠正	其他结果	尚未审结	总计
0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

五、存在的主要问题及改进情况

尽管我局政务公开工作取得了一些成效，但与省委省政府的要求，同人民群众的热切期待还存在差距，主要体现在政务公开工作机制需进一步健全完善，政务公开内容需进一步扩展、分类需进一步细化，公开的载体需不断地更新和拓展，政务公开工作人员业务理论水平需进一步提升等。针对存在的问题，下一步我们将重点抓好以下几个方面工作：一是适应机构改革后的新情况，结合工作要点，对市场监管职能和部门政府信息全面梳理，将公开内容细化分类。二是继续完善政务公开工作机制，进一步健全政务公开工作制度。及时发现公开工作存在的矛盾和问题，开拓思路，主动探索改进工作方法。三是开展技能培训和业务交流，提高政务公开人员专业化理论化水平。

六、其他需要报告的事项

无